

2018 жылдың екінші жарты жылдығындағы «Дене мүмкіндіктері шектеулі тұлғаларға арналған спорттық даярлау орталығы» РМҚК қызметіндегі сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу нәтижелері бойынша талдамалы анықтама

Астана қаласы

«7» желтоқсан 2018 жыл

Сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу Қазақстан Республикасының Мемлекеттік қызмет істері және сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығымен бекітілген Сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің типтік қағидаларына сәйкес жүргізілді.

Сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу үшін кәсіпорын қызметінде «Дене мүмкіндіктері шектеулі тұлғаларға арналған спорттық даярлау орталығы» РМҚК (бұдан әрі – Орталық) директорының 2018 жылғы 19 қаңтардағы № 9 бұйрығымен келесі құрамдағы жұмыс тобы құрылды:

- 1) Айтбаева Р.Т. – директордың өнірлік даму және жалпы мәселелер жөніндегі орынбасары, топ жетекшісі;
- 2) Кайрбаев Р.Т. – директордың жоғары жетістіктер спорты және халықаралық байланыстар жөніндегі орынбасары;
- 3) Әубәкірова Б. К. – бас бухгалтер;
- 4) Ермабетова А. Б. – кадр жөніндегі инспектор;
- 5) Сақтағанова А. Т. – зангер (жұмыс тобының хатшысы).

Талдау түрі: сыйбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау бойынша Орталық қызметіне ішкі талдау жүргізу.

Талдау кезеңі: 2018 жылдың екінші жарты жылдығы.

Жұмыс тобы екі бағыт бойынша сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізді.

1. «Орталық қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілерде сыйбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау» бағыты бойынша: 2015 жылғы 23 қарашадағы № 414-V ҚРЗ ҚР Еңбек кодексі, «Дене шынықтыру және спорт туралы» 2014 жылғы З шілдедегі № 228-V ҚРЗ ҚР Заңы, «Мемлекеттік сатып алу туралы» 2015 жылғы 4 желтоқсандағы № 434-V ҚРЗ ҚР Заңы, «Мемлекеттік сатып алушы жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығы, «Спорт резерві мен жоғары дәрежелі спортшыларды даярлау жөніндегі оқу-жаттығу процесі жүзеге асырылатын дene шынықтыру-спорт ұйымдары түрлерінің тізбесін және олардың қызметі қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2014 жылғы 22 қарашадағы № 106 бұйрығы, «Спорт түрлерін, спорт салаларын тану және спорт түрлерінің тізілімін қалыптастыру қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің м.а. 2014 жылғы 28 қазандағы № 55 бұйрығы, «Бюджет қаражаты есебінен қызметтік іссапарларға, оның ішінде шет мемлекеттерге

қызметтік іссапарларға арналған шығыстарды өтеу қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2018 жылғы 11 мамырдағы № 256 қаулысы, «Азаматтық қызметшілерге, мемлекеттік бюджет қаражаты есебінен ұсталатын ұйымдардың қызметкерлеріне, қазыналық кәсіпорындардың қызметкерлеріне еңбекақы төлеу жүйесі туралы» Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2015 жылғы 31 желтоқсандағы № 1193 қаулысы, «Дене шынықтыру және спорт саласындағы азаматтық қызметшілерді аттестаттаудан өткізу қағидаларын және шарттарын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің 2016 жылғы 10 маусымдағы № 157 бұйрығы, «Занды тұлғаларды мемлекеттік тіркеу және филиалдар мен өкілдіктерді есептік тіркеу жөніндегі нұсқаулықты бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Әділет министрінің 2007 жылғы 12 сәуірдегі N 112 бұйрығы.

Жүргізілген талдау нәтижелері бойынша нормативтік құқықтық актілерді ерікті түрде түсіндіруге мүмкіндік беретін, жеке тұлғалардың өз құқықтары мен занды мүдделерін, құқықтық кемшіліктерді іске асырған кезде кедергілердің тууына ықпал ететін, әкімшілік-басқарушылық персоналдың өз қарауы бойынша шешімдер қабылдауына ықпал ететін ережелер анықталған жоқ.

2. «Орталықтың ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметіндегі сыйбайлар жемқорлық тәуекелдерін анықтау» бағыты бойынша:

1) персоналды басқару, оның ішінде кадрлардың алмасуышылығы;

Орталықтың штаттық саны 2018 жылдың екінші жарты жылдығының соңында 35 адамды құрады, оның ішінде 1 адам өз еркі бойынша жұмыстан босатылды, 2 адам қабылданды. Теріс уәждер бойынша жұмыстан босатылған қызметкерлер болған жоқ.

Барлық қызметкерлер лауазымға қойылатын біліктілік талаптарына сәйкес келеді және жоғары білімдері бар. Оның ішінде: педагогикалық – 8, экономикалық – 6, заң – 1, дене шынықтыру және спорт - 16, өзгесі - 4. Біреуден артық жоғары білім – 6 қызметкерде бар.

Орталық пен Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігі Спорт және дене шынықтыру істері комитеті арасында 2018 жылғы 05 мамырда Кадр саясатындағы меритократия қағидаларын бекіту жөніндегі келісім жасалды, сондай-ақ 2018 жылғы 05 мамырдағы № 27 н/к бұйрығымен бекітілген Орталықтағы бос азаматтық қызмет лауазымына орналасуға конкурс өткізу қағидалары қолданылады.

Орталықтың ресми интернет-ресурсында «Бос жұмыс орындары» бөлімінде бос лауазымдар туралы ақпарат орналастырылған.

2018 жылдың 2 жарты жылдығында 6 қызметкер тәртіптік теріс қылық жасағаны үшін тәртіптік жауапкершілікке тартылды, аталған теріс қылықтар «Дене мүмкіндіктері шектеулі тұлғаларға арналған спорттық даярлау орталығы» РМҚК-ның Еңбек тәртіптемесі қағидаларының 43-тармағын бұзу, яғни лауазымдық міндеттерін тиісінше орындауда және еңбек тәртібін бұзуда көрініс тапты. Жұмыскерлерге ескерту түріндегі тәртіптік жаза қолданылды.

Жұмыскерлерден тәртіптік жаза жасау фактілері бойынша түсініктемелер талап етілді. Тәртіптік жаза Қазақстан Республикасы Еңбек Кодексінің барлық қажетті рәсімдерін сақтай отырып жүзеге асырылды.

Орталықтың барлық қызметкерлері Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасының Құқықтық статистика және арнайы есепке алу жөніндегі комитеті беретін сотталғандықтың болуы немесе болмауы туралы анықтаманы тапсырды. Орталық жұмыскерлерінің ешбірінде сотталғандық жоқ. Жеке және заңды тұлғалардан Орталық атына шағымдар түскен жоқ.

- 2) мұдделер қайшылышы фактілері анықталған жоқ;
- 3) Орталық мемлекеттік қызметтер көрсетпейді;
- 4) Орталықтың медициналық қызметті жүргізуге арналған 05.06.2018ж. алынған № 18011180 мемлекеттік лицензиясы бар.

Орталық қызметкерлеріне қатысты негативті материалдарды анықтау бойынша бұқаралық ақпарат құралдарына мониторинг жүргізілді. Зерттеу кезеңінде негативті материалдар анықталған жоқ.

«Қазақстан Республикасы Қаржы министрлігі Мемлекеттік кірістер комитетінің Астана қаласы бойынша Мемлекеттік кірістер департаменті» РММ-нің Экономикалық тергеулер қызметінен, 2016-2018 жж. кезеңінде «оқпен ату» спорт түрінен өткізілген оқу-жаттығу жиындары бойынша құжаттардың көшірмелерін ұсынуға қатысты 2018 жылғы 18 қазанда Орталыққа № МКД-19-02-06/28326 сұрау-хаты келіп түсті. Жауап, тиісті құжаттар қоса беріліп, 2018 жылғы 25 қазанда Шығ. № 01-14/219 хатымен жолданды.

Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігі Спорт және деңе шынықтыру істері комитетінен, жүзуден (пара) спортшы Сиязбек Дағиевтің, оның жеке жаттықтырушысы В.К. Загородниймен жұмыс жасауынан шеттету туралы өтініші бойынша Орталыққа 2018 жылғы 29 қазанда № 14-06/69-ARTA хаты келіп түсті. Орталық аталған өтінішті қарап, 2018 жылғы 5 қарашада ҚР МСМ ДШСК-ге Шығ. № 01-02/237 хаты арқылы жауап жолдады. Аға жаттықтырушы В.К. Загороднийден түсніктеме жазба алынды.

2018 жылғы 19 қарашада жүзуден (пара) спортшы Елдекенов Ерлан Болатұлының аға жаттықтырушы В.К. Загороднийге қатысты жазған арызы келіп түсті. Онда спортшы Е.Б.Елдекенов жеке жаттықтырушысы В.К.Загороднийдің оған қатысты қысым көрсетуіне байланысты, В.К. Загороднийді басқа жаттықтырушымен алмастыруын сұрайды. Аталған өтініш бойынша аға жаттықтырушы В.К.Загородний спортшы Е.Б.Елдекеновке қатысты ақпаратты ұсынды. 2018 жылғы 27 қарашада жаттықтырушылардың қорытынды жиналысы өтті, онда В.К. Загородний жоғарыда аталған спортшылармен жұмыс жасаудан бас тартатындығын мәлімдеді. Орталық 2019 жылдан бастап аға жаттықтырушы лауазымына Г.Н. Гордиенконы жұмысқа қабылдауды жоспарлап отыр. Аталған мәселелер бойынша Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігінің Спорт және деңе шынықтыру істері комитетіне 2018 жылғы 28 қарашадағы Шығ. № 01-02/267 хаты арқылы жауап жолданды.

Прокурорлық қадағалау актілері келіп түскен жоқ.

goszakup.gov.kz порталында камералдық бақылаудан хабарламалар келіп түсken жоқ.

3. Орталық қызметкерлерінің мұдделерінің қайшылықтары бойынша.

Лауазымдық міндеттерін орындауы барысында Орталық қызметкерінің қатысуы мүмкін мұдделер қайшылығының ең ықтимал жағдайлары мыналар болып табылады.

Орталық директоры М.Д. Қасқырбаевтың 2018 жылғы 26 қазанды № 8 өкіміне сәйкес, қаржы тәртібін сақтау мақсатында, Орталықтың аға жыттықтырушылары спорттық іс-шараларға шыққан кезде бекітілген шығыстар сметасын қатаң ұстанулары тиіс. Иссапарлардан келген соң, аға жыттықтырушылар бес жұмыс күні ішінде ақшалай қаражаттың нақты шығыстары туралы аванстық есепті және іссапарлар туралы есепті ұсынуға міндетті. Жол журу құжаттарының жоғалуына байланысты жол журу билетінің минималды құны туралы анықтаманы ұсыну практикасы жойылды. Іс-шараның өтетін орнына арналған жол журу билеттері болмаған жағдайда, аталған іс-шара өткізілмеген болып есептелінеді. Устел теннисінен (пара) өткен Паралимпиадалық Азия ойындары алдындағы ОЖЖ-ның 2-ші кезеңі өткеннен кейін аға жаттықтырушы А.М. Әбішев іс-шараның өту орнына арналған жол журу билеттерін жоғалтып алған және ол жол журу құжаттының минималды құны туралы анықтаманы ұсынды. Аталған факт бойынша аға жаттықтырушы А.М. Әбішевке қатысты ескерту түріндегі тәртіптік жаза қолданылды.

Мемлекеттік сатып алушы өткізу рәсімдері бойынша өткізілген талдау нәтижелері бўзушылықтар анықталған жоқ.

4. Өзге мәселелер (сыбайлас жемқорлық саясатын іске асыра бойынша қабылданып жатқан шаралар).

Кәсіпорынның сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызметінің тиімділігі «Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы туралы» Қазақстан Республикасы Президентінің 2014 жылғы 26 желтоқсандағы № 986 Жарлығының іске асырылуын қамтамасыз ету туралы бірінші басшының актілерін қабылдаумен қамтамасыз етіледі. Орталықтың ресми интернет-ресурсында «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл» арнайы бөлімі жұмыс жасайды, онда сыбайлас жемқорлыққа қарсы саясат бойынша жұмыстарға қатысты барлық материалдар мен құжаттар орналастырылған.

Сондай-ақ Қазақстан Республикасының заңнамасын сақтау мақсатында, интернет-ресурста «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының 2015 жылғы 18 қарашадағы № 410-V ҚРЗ Заңы, Қазақстан Республикасының 2015-2025 жылдарға арналған Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стратегиясы, 2018 жылға арналған сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі іс-шаралар жоспары, «Мемлекеттік сатып алу» арнайы бөлімінде Мемлекеттік сатып алу жоспары, Сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандарттар, сондай-ақ 2017 жылдың екінші жарты жылдығындағы, 2018 жылдың бірінші жарты жылдығындағы Орталық

қызметіндегі сыйбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу нәтижелері бойынша талдамалы анықтамалар орналастырылған.

Орталық әкімшілігі кестеге сәйкес азаматтарды қабылдауды жүргізеді. Қабылдау уақыты туралы ақпарат Орталықтың ресми интернет-ресурсында орналасқан.

Директордың және директордың орынбасарларының 2017 жылдағы кірістері, шығыстары, мұлкі және мүліктік сипаттағы міндеттемелері туралы мәліметтер (декларациялар) уақтылы ұсынылып тұрады.

Сыйбайлас жемқорлыққа қарсы бағыттағы түрлі іс-шаралар өткізіліп тұрады. Атап айтқанда, қызметкерлер Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігі Спорт және дene шынықтыру істері комитетінің 2018 жылғы 09 қарашадағы № 14-11/(jur_upr)-ARTA хатына сәйкес, 2018 жылғы 29 қарашада Орталық қызметкерлері «Сыйбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениетті қалыптастыру» тақырыбына арналған семинар-кеңестің жұмысына қатысты. Орталықтың қызметкерлері семинар-мәжіліске қатысқандығы туралы сертификат алды.

Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігі Спорт және дene шынықтыру істері комитетінің Сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл жөніндегі 2018 жылға арналған іс-шаралар жоспарының 12-тармағын орындау мақсатында, 2018 жылғы 13 шілдеде ҚР Мемлекеттік қызмет істері және сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігінің Астана қаласы бойынша департаменті басқармасының бас маманы Д.И. Раимбаевтың қатысуымен, Орталықта сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша дөңгелек үстел өтті.

Жоғарыда аталған Жоспардың 11-тармағына сәйкес, Орталық, жүзуден Параазиялық ойындардың чемпионы Ахметов Әнуардың қатысуымен «Мен сыйбайлас жемқорлықсыз таза спорт үшін!» атты сыйбайлас жемқорлыққа қарсы, әлеуметтік бейнероликті шығарды. Бейнеролик Орталықтың сайтында орналастырылды және ақысыз негізде эфирде көрсету үшін келісім алу мақсатында «Жетінші арна» республикалық телеарнасына жолданды.

Сыйбайлас жемқорлық құқық бұзушылығының жасалуын және басқа да заң бұзушылықтарды болдырмау мақсатында, Орталықтың әр қызметкеріне Қазақстан Республикасы заңнамалары нормаларының сақталу міндеттілігі туралы ақпарат жүйелі түрде жеткізіліп тұрады.

Аппараттық мәжілістерде Қазақстан Республикасының сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы заңнама ережелері, оның ішінде пара алғаны және бергені үшін жаза тағайындау, парапорлыққа делдал болғаны үшін пара сомасына еселенген айыппұл түрінде жаза белгілеу, сенім жоғалтумен байланысты жұмыстан босату туралы заң ережелері, сыйбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың өзгерістері, Орталық қызметкерлерінің, олардың еңбек міндеттерін орындауымен байланысты сыйлық сыйлауға (алуға) қатысты оларда жағымсыз көзқарас қалыптастыру бойынша ережелер қызметкерлерге жүйелі түрде жеткізіліп тұрады.

Жоғарыда мазмұндалғанды негізге ала отырып, жұмыс тобы сыйбайлас жемқорлық тәуекелдерінің алдын алу бойынша ұсыныстарды енгізеді:

1. Жоғары сыйбайлас жемқорлық тәуекелдері, мұдделер қайшылығы аймақтарына жататын қызметке үнемі ішкі бақылауды және аудитті жүргізу.
2. Ұжымда адал еңбек, сыйбайлас жемқорлыққа қарсы мәдениет, сыйбайлас жемқорлыққа деген «нөлдік төзімділік» қасиеттерін қалыптастыру.
3. Сыйбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл мәселелері бойынша семинарлар, дөңгелек үстелдер және өзге де іс-шараларды өткізу.

Директордың өнірлік даму
және жалпы мәселелер
жөніндегі орынбасары

Р.Т. Айтбаева

Директордың жоғары жетістіктер спорты
және халықаралық байланыстар
жөніндегі орынбасары

Р.Т. Қайырбаев

Бас бухгалтер

Б.К. Әубәкірова

Кадр жөніндегі инспектор

А.Б. Ермәғамбетова

Зангер

А.Т. Сақтағанова